



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

296/14.05.2018

492
24042018

Sirone
Bp 78 08.05.2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și din Rezervația Biosferei „Delta Dunării”, inițiată de domnul deputat PSD Lucian-Eduard Simion și un grup de parlamentari PSD (Bp. 78/2018).*

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 8 alin. (1) din *Legea nr. 27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării", republicată, cu modificările ulterioare*, în sensul subvenționării integral a componentei de transport din taxa de colectare a deșeurilor menajere pentru familiile cu domiciliul într-una dintre localitățile situate pe teritoriul Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, prevăzute în *Hotărârea Guvernului nr. 395/1996 pentru aprobarea Programului special privind unele măsuri și acțiuni pentru sprijinirea dezvoltării economico-sociale a județului Tulcea și a Rezervației Biosferei "Delta Dunării", cu modificările ulterioare.*

II. Observații

1. Începând cu anul 2016, Ministerul Mediului derulează proiectul *„Dezvoltarea capacității administrative a Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor de a implementa politica în domeniul managementului deșeurilor și al siturilor contaminate – C.A.D.S.”*, cod SIPOCA 21. În strânsă legătură cu domeniul deșeurilor, proiectul urmărește elaborarea Planului Național de Gestionare a Deșeurilor (PNGD), aprobat de către Guvernul României în data de 20 decembrie 2017, prin *Hotărârea Guvernului nr. 942/2017*, iar din acest an *„dezvoltarea Cadrului metodologic pentru elaborarea Planurilor Județene de Gestionare a Deșeurilor”* (PJGD).

Art. 39 al *Legii nr. 211/2011 privind regimul deșeurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, stipulează că, în baza principiilor și obiectivelor din PNGD se elaborează/realizează/revizuiască/aprobă PJGD de către consiliul județean, în colaborare cu agenția județeană pentru protecția mediului.

În prezent, datorită adoptării unei noi versiuni a PNGD, până la finalizarea cadrului metodologic menționat, consiliile județene trebuie să înceapă elaborarea atât a PJGD, cât și a programului de prevenire a generării deșeurilor (PPGD) în baza Raportului de monitorizare/evaluare.

2. Semnalăm faptul că inițiativa legislativă ar fi trebuit elaborată astfel încât să nu intre în contradicție cu prevederile art. 17 alin. (1¹) din *Legea nr.211/2011*, care prevede că *„În vederea stimulării colectării separate a deșeurilor de la populație, autoritățile publice locale aplică, ca instrument economic, «plătește pentru cât arunci»”*.

3. Totodată, menționăm faptul că, prin subvenționarea integrală a componentei de transport din taxa de colectare a deșeurilor, nu ar fi asigurată responsabilizarea cetățenilor în vederea reducerii cantităților de deșeuri generate și a implementării colectării selective a acestora.

4. Textul propunerii legislative nu distinge între noțiunea de *„taxă”* și cea de *„tarif”*, astfel încât considerăm necesară precizarea că, în timp ce taxa este stabilită de autoritățile competente în sumă fixă sau procent raportat la o valoare, tariful presupune calculație în funcție de elementele de cost ce intră în componența serviciului pentru care se stabilește. Astfel, nu se poate vorbi despre *„componenta de transport din prețul ce formează taxa de colectare”*, sintagmă utilizată în *Expunerea de motive*.

De asemenea, în practica bugetară, se acordă subvenții pentru *"acoperirea diferențelor de preț și tarif"* ca intenție de acoperire a diferenței între prețul/tariful unui serviciu calculat în baza elementelor de cost (mai mare) și prețul/tariful de vânzare/furnizare către populație, aprobat de autoritatea competentă (mai mic).

Totodată, precizăm că taxa reprezintă venit al bugetului local, în timp ce veniturile din tarife sunt specifice operatorilor economici. În acest sens considerăm că, în cazul taxei, este oportună reglementarea unei diminuări procentuale a acesteia, având în vedere că stabilirea taxei nu ține cont de costul serviciului prestat.

La art. 485 alin. (2) lit. b) din *Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, se prevede că taxele speciale care se instituie conform prevederilor art.484 se reduc cu 50% pentru persoanele fizice care domiciliază în localitățile precizate în *Hotărârea Guvernului nr.395/1996 pentru aprobarea Programului special privind unele măsuri și acțiuni pentru sprijinirea dezvoltării economico-sociale a județului Tulcea și a Rezervației Biosferei "Delta Dunării", cu modificările ulterioare*.

Având în vedere aceste aspecte și pentru claritatea textului, considerăm că era necesară formularea propunerii legislative astfel încât să se înțeleagă exact care este obiectul reglementării, cine asigură subvenționarea integrală a componentei de transport din tariful de colectare a deșeurilor menajere, precizându-se și sursa de finanțare, în contextul în care autoritățile locale au competențe exclusive pentru asigurarea acestui serviciu de utilitate publică.

5. În *Expunerea de motive* a inițiativei legislative se argumentează că autoritățile locale din această zonă întâmpină dificultăți financiare, din cauza veniturilor bugetelor locale diminuate ca urmare a facilităților create la încasarea taxelor și impozitelor locale, fapt care necesită subvenționarea integrală a componentei de transport din taxa de colectare a deșeurilor menajere (taxa de habitat), fără a se preciza autoritatea publică în sarcina căreia intră acordarea subvenției, sub ce formă și din ce sursă de finanțare.

Precizăm că la art. 6 din *Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, republicată, cu modificările ulterioare*, se prevede că autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale au competențe exclusive în acest domeniu de utilitate publică, iar una dintre principalele atribuții ale acestora constă în stabilirea taxelor speciale și aprobarea tarifelor pentru servicii de salubritate, cu respectarea reglementărilor în vigoare.

6. În situația în care propunerea legislativă determină modificări în structura bugetului general consolidat, generate de aplicarea măsurilor propuse, considerăm că ar fi fost necesar ca *Expunerea de motive* a inițiativei legislative să se completeze cu date privind impactul financiar determinat de aplicarea măsurilor propuse atât asupra veniturilor bugetului de stat, cât și asupra veniturilor bugetelor locale.

Totodată, precizăm că subvenționarea componentei de transport din prețul care formează această taxă specială presupune scăderea încasărilor la bugetele locale și creșterea subvențiilor acordate autorităților locale.

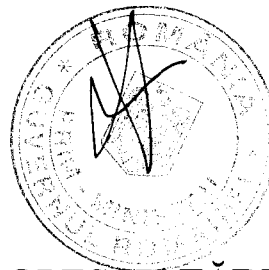
III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU



Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**

Președintele Senatului